



جلسه کمیته حقوقی

**باید این پرسش را از وزارت بهداشت کرد
که شما بر چه اساس و کدام اختیار این آیین نامه را تصویب کرده اید؟**

دکتر ذبیح ا... واحدی
دندانپزشک عمومی و قاضی دادگستری

سوال اساسی این که آیا آیین نامه صرف نظر از درست یا غلط بودن آن در حدود صلاحیت های این کمیسیون بوده است یا خیر؟

باید این پرسش را از وزارت بهداشت کرد که شما بر چه اساس و کدام اختیار این آیین نامه را تصویب کرده اید؟. لکن تا زمانی که این آیین نامه توسط یک مرجع ذی صلاح، لغو یا ابطال نشود، برای انجمن ها لازم می باشد. نکته بعدی این که در همه موارد مشابه وقتی که کمیسیون یک تصمیم می گیرد اعضا محترم و هیات مدیره انجمن ها این حق را دارند که بررسی کنند که آیا کمیسیون این اختیار را داشته است یا خیر؟



آیین نامه اساساً صلاحیتش مورد سوال است. اگر وارد جزئیات هم شویم و این مغایرت داشته باشد اگر با مصوبه آن وزرا مغایرت داشته باشد قاعداً خلاف است. اگر آیین نامه اجرایی که تنها وزیر بهداشت یا وزارت بهداشت ابلاغ کرده است با یک مصوبه شورای عالی

انقلاب فرهنگی مغایرت داشته باشد یا با آئین نامه اجرایی که آن سه وزیر در اجرای ماده 4 و 5 مصوبه شورای عالی انقلاب تصویب کردند و با مصوبه آن سه وزیر هم مغایرت داشته باشد، باز هم خلاف است.

دکتر ایرج کی پور: در تاریخ 16/6/1394 کمیسیون انجمن‌های علمی وزارت بهداشت (کمیسیون ماده 4) آئین نامه ای را با عنوان « آئین نامه انتخابات انجمن های علمی گروه پزشکی» تصویب و آن را برای همه انجمن‌های علمی گروه پزشکی لازم الاجرا اعلام کرد. در این نشست به بررسی حقوقی این مصوبه می‌پردازیم و تلاش می‌کنیم نشان دهیم آیا کمیسیون انجمن های علمی وزارت بهداشت از نظر مصوبه سال 70 شورای عالی انقلاب فرهنگی چنین اختیاری را داشته است یا نه؟



دکتر ذبیح ا... واحدی: موضوع بحث در واقع بررسی و تحلیل صلاحیت کمیسیونی است که در ماده 4 مصوبه 260 ام نشست شورای عالی انقلاب فرهنگی در 7/8/70 تعیین است. مطابق ماده 4 رسیدگی به درخواست تاسیس انجمن‌های علمی و ادبی و هنری و بررسی صلاحیت علمی و عمومی هیات موسس و هیات مدیره، به کمیسیونی محول شده است که در مواد بعدی به شرح بیشتر این کمیسیون و ترکیب اعضای آن پرداخته است. به عنوان مقدمه باید به این نکته اساسی و حقوقی اشاره شود که در حوزه حقوق عمومی مقام اداری، مرجع اداری صرفاً در حدود صلاحیت‌های موضوعی قانونی خود می‌تواند تصمیم بگیرد و اقدام کند، که به آن اصل صلاحیت مقام اداری می‌گویند، به عبارت دیگر، بر اساس حقوق کلیات و اصول حقوق عمومی، مقام اداری صلاحیت ندارد مگر آن‌که برای او به صورت کلی یا تفصیلی از یک مرجع دارای صلاحیت، اختیاری وضع شده باشد. لذا با توجه به این اصل، وقتی که تصمیمات مقامات اداری یا مراجع اداری مانند کمیسیون‌ها و هیات‌ها، مطرح می‌شود، بررسی کننده حقوقی در قدم اول این را مطمئن نظر قرار می‌دهد که آیا این مقام اداری و این مرجع اداری در حدود صلاحیت قانونی موضوع خود عمل کرده است یا خیر؟

پس اصل اول این است، لذا ما در حال حاضر می‌خواهیم این موضوع را مطرح کنیم که شورای عالی انقلاب فرهنگی که هم اکنون در رویه ی حقوقی و قضایی کشور ما در حوزه‌های پژوهشی، آموزشی، فرهنگی یک درجه ای در حد قانون گذاری برای او تصور می‌شود در مصوبه، چه صلاحیتی برای کمیسیون طراحی کرده است؟

اولاً در همین ماده 4 بعضی از صلاحیت‌های کمیسیون را بیان کرده است، گفته است: بررسی صلاحیت‌های علمی و عمومی هیات موسس و هیات مدیره. پس این یک صلاحیت است. بنابراین این کمیسیون ماده 4 مرجعی برای تعیین صلاحیت‌های علمی و عمومی هیات موسس و هیات مدیره است



دکتر مریم قلی پور: منظور از وزارت بهداشت را بفهمائید؟

دکتر ذبیح ا... واحدی: که این کمیسیون البته تحت نظر وزیر مربوطه بسته به موضوع انجمن ممکن است وزیر علوم و یا وزیر بهداشت و درمان و آموزش پزشکی یا وزیر آموزش و پرورش در حوزه دانشگاه فرهنگیان باشد. صلاحیت عمومی را در این جا باز نکرده است. البته در جاهای دیگر عمومیات صلاحیت عمومی مطرح شده است. به طور مثال: حسن اشتنهار، عدم سابقه مؤثر کیفری و امثال این ها. الان شاید این بحث صلاحیت عمومی خیلی در حوزه گفت و گوی ما نباشد و می خواهم به نکته دیگری اشاره کنم که به نتیجه خاصی برسم.

در همین مصوبه در ماده پنج ترکیب کمیسیون ماده چهار را مطرح کرده است. بعد یک حرف دیگری عنوان کرده علاوه بر ماده چهار و آن گفته است که شرح وظایف این کمیسیون و چگونگی تشکیل هیأت بررسی تخلفات انجمن ها و نحوه رسیدگی به تخلفات و تعطیلی موقت، لغو پروانه، انهلال انجمن مطابق آئین نامه ای خواهد بود که به تصویب وزرای فرهنگ و آموزش عالی، بهداشت -درمان و آموزش پزشکی و فرهنگ و ارشاد اسلامی خواهد رسید. بنابراین در ماده پنج، صلاحیت های دیگری را شورای عالی انقلاب فرهنگی به این کمیسیون در چارچوب آئین نامه مصوبه سه وزیر اعطا نموده است.

دکتر ایرج کی پور: آقای دکتر واحدی در این جا ترتیبی برای نوع برخورد با تخلفات انجمن ها وجود دارد یا این که فقط کلماتی است که در کنار هم آمده است.؟ یعنی برخورد با انجمن به ترتیبی که این جا تعیین شده است یا این که هر کدام که کمیسیون انتخاب کند؟

دکتر ذبیح ا... واحدی: در این جا ترتیبی بیان نکرده است اما اصول کلی حقوق می گوید که برای مجازات باید قاعده ترتب رعایت شود، مثلاً در قواعد شرعی هم داریم کسی که در مرتبه اول مرتکب سرقت می شود با کسی که در مرتبه چهارم و پنجم بعد از محاکمات مجازات می شود متفاوت است، اول نمی آیند مجازات آخر را برایش اعمال کنند یا این که فرض بفرمائید در یک شرب خمر دفعه اول هشتماد ضربه تازیانه است اما بعد از چند بار به حدی می رسد که ممکن است فرد را اعدام کنند، بنابر این ترتب جود دارد. دادگاه هیچ وقت نمی آید همان مرتبه اول ولو این که شخص ده بار شرب خمر کرده باشد در جلسه اول محاکمه حکم اعدام را صادر کند، اول به کمترین مجازات محاکمه می کند ، اگر تکرار شد مجدداً محاکمه می کند و الی آخر، بنابراین، این از قواعد حقوقی است که در ماده پنج ذکری از آن نشده است.

این وزرای فرهنگ و آموزش عالی ، بهداشت-درمان و آموزش پزشکی و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی آمده اند در آئین نامه ای بر اساس ماده پنج که گفتیم به عنوان آئین نامه نحوه تشکیل و شرح وظایف کمیسیون موضوع ماده چهار، تصویب کردند و البته مواد مختلفی دارد که شاید خود آن ها هم مهم باشد اما ما الان چون در مورد حوزه وظایف اختیارات کمیسیون بحث می کنیم فقط ماده سه را مطرح می کنیم مواد دیگر این آئین نامه ممکن است اهمیت داشته باشد اما الان مورد بحث ما نیست.

وظایف کمیسیون را ، در این آئین نامه در یازده مورد معین کرده، بحثی که در این جا وجود دارد این است که آیا این کمیسیون حق دارد که آئین نامه ای تحت عنوان " آئین نامه انتخابات انجمن های علمی گروه پزشکی" تصویب کند؟ ما می بینیم که در ماده سه خود مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی، چنین صراحتی وجود نداشت، در ماده پنج نوشته بود که ترکیب کمیسیون، شرح وظایف کمیسیون و چگونگی تشکیل به عهده آن هیأت سه نفره است. آن هیأت سه نفره هم آمده اند شرح وظایف تعیین کرده اند که یازده مورد است. نگاه کنید و ببینید که آیا در این شرح وظایف و در مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی آیا آئین نامه انتخابات به عنوان اختیارات این کمیسیون درج شده یا نه؟ که می بینیم درج نشده است.

دکتر ایرج کی پور: ولی در مقدمه این را لازم الاجرا اعلام کرده است.

دکتر ذبیح ا... واحدی: اشکالی ندارد. ولی می خواهم ببینیم این آئین نامه که لازم الاجرا است اساساً جزو اختیارات کمیسیون بوده است یا خیر؟ این یازده تا را که می خوانید می بینید که در هیچ کجا صحبت از آئین نامه انتخابات نشده است. گفته : بررسی دستورالعمل ها، نظارت بر حسن کار انجمن ها

، تصویب تصمیمات هیات تخلفات و در کجای بند 11 آمده است که انتخابات آیین نامه را طراحی کند و سوال اساسی این که آیا آیین نامه صرف نظر از درست یا غلط بودن آن در حدود صلاحیت های این کمیسیون بوده است یا خیر؟ ما معتقدیم که وقتی در یک قانون خاصی حکمی برای یک مورد خاص وجود نداشت که این قاعده بسیار قاعده مهمی است، باید به قوانین عام رجوع شود. در جلسه قبل اشاره کردیم که انجمن های علمی نوع خاصی از سمن ها هستند. یعنی سازمان های مردم نهاد یا NGO ها هستند که این NGO ها یک مقرارت خاص هم در قانون تجارت و هم در قانون وزارت کشور دارند. بنابراین باید این پرسش را از وزارت بهداشت کرد که شما بر چه اساس و کدام اختیار این آیین نامه را تصویب کرده اید؟. لکن تا زمانی که این آیین نامه توسط یک مرجع ذی صلاح، لغو یا ابطال نشود، برای انجمن ها لازم می باشد . نکته بعدی این که در همه موارد مشابه وقتی که کمیسیون یک تصمیم می گیرد اعضا محترم و هیات مدیره انجمن ها این حق را دارند که بررسی کنند که آیا کمیسیون این اختیار را داشته است یا خیر؟

دکتر آیرج کی پور : کمیسیون با توجه به جایگاه خود یک تصمیم می گیرد و انجمن ها هم شخصیت های حقوقی مستقل ثبت شده هستند و اساس نامه آن ها به عنوان یک سند حقوقی ثبت شده است. اگر آیین نامه ای که کمیسیون ماده 4 وزارت بهداشت تصویب می کند، با اساس نامه در تضاد باشد، چه کار باید کرد؟

دکتر ذبیح ... واحدی : اساس نامه انجمن ها را باید کمیسیون تایید کند و اگر کمیسیون چیزی را تایید می کند جزء اختیاراتش باشد بر اساس نامه حاکم است.

دکتر آیرج کی پور : اگر در اداره ثبت شرکت ها و موسسات غیرتجاری ثبت شده باشد؟

دکتر ذبیح ... واحدی : بله حاکم است . مثل این است که شما به فرزند خردسال خود حکم داده اید که این مقدار پول را خرج کنید ولی باز دوباره در وسط راه بگویید نه شما این مقدار از آن را خرج کنید که این نمی شود

دکتر آیرج کی پور: فرض کنیم هیئتی با اختیارات قانونی در چهارراهی چراغ راهنمایی نصب کند. اگر همین هیئت در ماشینی نشسته باشد و به چراغ قرمز برخورد کند، آیا می تواند بگوید چون چراغ را خودم نصب کرده ام می توانم از آن عبور کنم و جریمه نپردازم؟

دکتر ذبیح ... واحدی: این البته قیاس مع الفارق است. ولی اگر خودش بیاید بگوید چراغ قرمز دیگر نباشد، می تواند.

دکتر آیرج کی پور: یعنی این که انجمن های در اداره کل ثبت شرکت ها و موسسات غیر تجاری ثبت می شوند، شناسه ملی می گیرند و شخصیت مستقل حقوقی پیدا می کنند، به معنای مستقل شدن آنان نیست و در هر صورتی تابع مصوبات کمیسیون ماده 4 وزارت بهداشت اند؟

دکتر واحدی: استقلالشان در حدود مصوبات کمیسیون است.

دکتر آیرج کی پور: این یک روال عمومی است؟

دکتر ذبیح اله واحدی: یک قاعده کلی حقوقی است. یک اصل داریم به عنوان ناسخ و منسوخ. مثلا قانون گذار در یک جایی گفته بوده است که واردات و استعمال دخانیات معطر ممنوع است. بعد در قانون بودجه سال بعد برای واردات توتون معطر عوارض وضع می کند یعنی چی؟ یعنی مصوبات قبل خودش را نسخ کرد، الان پرونده مهمی داریم که در سطح کشور مطرح است که بعضی که تنباکوی معطر وارد می کنند بنابر قانون خلاف است. در قانون بودجه سال 96 برای این وضع عوارض کرده است پس قانون گذار آمده است به طور ضمنی مصوبات قبلی خودش را نسخ کرده است.

دکتر آیرج کی پور: ما در اساس نامه داریم که برای تغییر اساس نامه، باید مجمع عمومی فوق العاده تشکیل شود و در مجمع عمومی به تصویب برسد و بعد به تایید کمیسیون برسد و بعد ثبت شود.

زمانی که در اداره کل شرکت‌ها ثبت شد قابل اجرا است. حالا کمیسیون می‌آید خودش یک مصوبه ای را می‌دهد به انجمن و به هیات مدیره می‌گوید که این لازم‌الاجرا است. این در تضاد با اساسنامه است. تغییر اساسنامه است بدون رعایت ضابطه‌های قانونی آن. اگر مصوبه های کمیسیون مافوق اساس نامه است پس چه لزومی دارد اساس نامه داشته باشیم و انجمن به عنوان یک شخصیت حقوقی در اداره کل ثبت موسسات غیر تجاری ثبت شود. مطرح کنند که انجمن علمی یک کارگروه اجرائی است در جنب کمیسیون انجمن‌های علمی گروه پزشکی وزارت بهداشت و رئیس آن هم وزیر بهداشت است.

دکتر ذبیح ا... واحدی: این الان بحث قابل توجهی است که چون اساسنامه تشریفاتی دارد. عرض کردم اساسنامه تشریفاتی دارد که این قابل بحث است که تغییرات اساسنامه باید با رعایت تشریفات صورت بگیرد. تغییر اساسنامه اگر باشد کمیسیون نمی‌تواند مستقیماً اساسنامه را عوض کند. باید اساسنامه را انجمن تصویب کند. در اساسنامه مصوب هم اختیاراتی در بند 3-5 گذاشته است که تصویب اساسنامه و تصویب هرگونه تغییر در اساسنامه. بنابراین اگر چارچوب این تشریفات رعایت شود می‌تواند اساسنامه را تغییر دهد.

دکتر آیرج کی پور: هر گونه تغییر در اساسنامه را مجمع عمومی باید تصویب کند و به کمیسیون بدهد ولی در این‌جا خود کمیسیون مستقیم آئین نامه اجرایی را لازم‌الاجرا کرده است و این یعنی تغییر اساسنامه

دکتر ذبیح ا... واحدی: کجا مثالش را زده است؟

دکتر آیرج کی پور: همین‌جا در متن اصلی است.

دکتر ذبیح ا... واحدی: خب باشد. این در چارچوب اساسنامه است. کجا این مغایرت با اساسنامه دارد؟

دکتر آیرج کی پور: آئین نامه اجرایی را عرض کردم.

دکتر ذبیح ا... واحدی: ما گفتیم این آئین نامه اساساً صلاحیتش مورد سوال است. اگر وارد جزئیات هم شویم و این مغایرت داشته باشد اگر با مصوبه آن وزرا مغایرت داشته باشد قاعده‌تاً خلاف است. اگر آئین نامه اجرایی که تنها وزیر بهداشت یا وزارت بهداشت ابلاغ کرده است با یک مصوبه شورای عالی انقلاب فرهنگی مغایرت داشته باشد یا با آئین نامه اجرایی که آن سه وزیر در اجرای ماده 4 و 5 مصوبه شورای عالی انقلاب تصویب کردند و با مصوبه آن سه وزیر هم مغایرت داشته باشد، باز هم خلاف است. خارج از حدود اختیار است.

دکتر آیرج کی پور: حالا چه باید کرد؟

دکتر ذبیح ا... واحدی: این‌ها را باید کسانی که آن‌جا هستند درخواست ابطالش را بکنند.

دکتر آیرج کی پور: به کدام مرجع باید مراجعه کرد؟

دکتر ذبیح ا... واحدی: به دیوان عدالت اداری

فارمد

خمیر دندان ویژه دندان های حساس

اولین خمیر دندان **ضد حساسیت**
با تکنیک **نانو**
+
ترمیم کننده سریع مینای دندان



هر پی میل دارین!

PHARMED
Protection Against Teeth Sensitivity

فارمد برند مورد تایید انجمن
دندانپزشکان عمومی ایران



درج آگهی در پایگاه خبری انجمن دندانپزشکان عمومی ایران

دعوت به همکاری

همکارانی که برای مطب خصوصی یا درمانگاه‌های خود نیاز به دعوت از همکاران دندانپزشک عمومی و متخصص هستند می‌توانند در تماس با انجمن طبق مقررات اعلام شده، آگهی دعوت به همکاری خود را

در سایت خبری انجمن در ستون نیازمندی‌ها در تهران و شهرستان‌ها انتشار دهند. لطفاً پس از پایان نیاز به آگهی اعلام تا از فهرست اطلاع رسانی حذف شود. کلیه مسئولیت‌ها بعهدہ طرفین است

[بیشتر بخوانید](#)



اعلام واگذاری یا فروش مطب

چنانچه نیاز به اطلاع رسانی در مورد واگذاری یا فروش مطب خود در هر نقطه از کشور هستید روی سرنسخه خود تقاضای مربوطه را با شماره نظام پزشکی و نشانی کامل و تلفن به انجمن ارسال، مورد در فهرست مربوطه در سایت اعلام خواهد شد. کلیه مسئولیت‌ها بعهدہ طرفین است و انجمن هیچ

مسئولیتی ندارد، لطفاً پس از پایان نیاز به آگهی اعلام تا از فهرست اطلاع رسانی حذف شود

[بیشتر بخوانید](#)



همکاران گرامی برای ملحق شدن به فیس‌بوک، توئیتر، اینستاگرام، لینکدین و تلگرام انجمن دندانپزشکان عمومی ایران روی آیکن‌های زیر کلیک نمایید





انجمن دندانپزشکان عمومی ایران

www.igda.ir
www.igdanews.ir
www.igdashop.com

irangda@gmail.com
irangda@yahoo.com

تلفن تماس (خط ویژه): ۰۲۱)۲۶۴۲۰۴۳۰

فکس : ۰۲۱)۲۲۲۲۲۳۰



mailer lite